

**Protokoll**

2023-05-02

**Kommunledningsutskottet**

Dnr KS/2021:516

## **§ 26 - Beslut att inleda samråd för förslag till Planprogram för ny industri- och verksamhetsmark i Råda**

Hagfors kommun har identifierat ett behov av att tillskapa ytterligare detaljplanelagd mark för industrier och verksamheter i anslutning till Hagfors flygplats i Råda.

Enligt beslut i kommunledningsutskottet 2021-11-02 § 80- beslut om planuppdrag för att upprätta förslag till detaljplan för utökning av industrimark inom Råda/Sjögränd ska utredningen ske i form av ett planprogram.

I samband med programarbetet för föreslaget område har Hagfors kommun valt att komplettera prövningen av markens lämplighet utifrån förekomst av klass 2 fängelse inom del av området.

Enligt plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap. 10§ får kommunen ange planens utgångspunkter och mål i ett särskilt program för att underlätta detaljplanarbetet. Syftet med ett planprogram är att i ett tidigt skede utreda förutsättningarna för utveckling och exploatering i ett visst område. Vidare ska berörda ges möjlighet att följa och påverka processen med att utarbeta ställningstaganden gällande ett områdets utveckling redan tidigt i planeringsprocessen. Om ett planprogram har tagits fram för ett område ska efterföljande detaljplanering på platsen därför utgå från de ställningstaganden och principer som utarbetats i planprogrammet. Ett planprogram ska ses som ett första, förberedande steg inför upprättande av detaljplaner i ett område.

Samråd av program ska ske enligt plan- och bygglagen (2010:900) 5 kap. 11§. Området består mestadels av brukad skogsmark men omfattar även Hagfors flygplats med intilliggande industri- och verksamhetsområde, samt mindre ytor jordbruksmark och ett antal bostäder.

Skogsmarken består till största del av produktiv tallskog som ägs av Stora Enso AB. Kommunen är markägare för flygplatsen med flygfält och inflygningszon samt outnyttjad mark i det detaljplanelagda området öster om flygplatsen. Även ett markområde i planområdets södra del tillhör kommunen, liksom en större yta på Risvålsheden i norr och Klarälvsbanans närmaste omgivningar. Övrig mark ägs av privatpersoner eller andra privata aktörer.

I och med att planprogrammets syfte är att undersöka förutsättningarna för nya industri- och verksamhetsområden bedöms det ligga väl i linje med översiktsplanens intentioner för Råda med omnejd. Planprogrammet är även förenligt med översiktsplanens förslag på markanvändning för de tre områden som är särskilt utpekade som lämpliga för industrier.

**Telefon**  
0563-185 00

**Besöksadress**  
Dalavägen 10

**Postadress**  
683 80 Hagfors

**E-post**  
kommun@hagfors.se

**Org.nr**  
212000-1884

# Protokoll

2023-05-02

## Kommunledningsutskottet



### Övergripande utvecklingsidé

Planprogrammet skapar förutsättningar för ett flertal moderna verksamhets- och industriområden med närhet till natur och friluftsliv. Hit är det enkelt att ta sig både för gång, cykel, bil och kollektivtrafik till jobbet eller på fritiden för rekreation, motion samt mötesplatser.

Planförslaget innebär ett utökat område av verksamheter och industrier, många med skyltläge längs riksväg 62.

Dagvattnet hanteras på ett hållbart sätt inom området bl.a. via en generös gatusektion.

Verksamhetsområdet längs med riksväg 62 och väg 918 avskiljs av en glesare skogsridå mellan vägrummet och verksamhetsområdena som samtidigt ger ett riskavstånd till farligt godsled. Här ges möjligheter till skyltlägen samt en bibehållen karaktär i landskapsbilden för att värna upplevelsen av området från vägen.

Fyra utvecklingsområden föreslås som kan lämpa sig för vidare detaljplanering och beskrivs i korthet nedan:

**Risvålsheden** ligger i den norra delen av planområdet. Detta är ett av två områden som är känsliga utifrån ett kulturhistoriskt perspektiv, med flera utpekade kulturvärden. Området bedöms lämpligt för utveckling av ett nytt, större industri- och verksamhetsområde med kvartersmark på ca 45 ha. Området föreslås trafikförsörjas genom en utveckling av en befintlig skogsbilväg. Trafikstrukturen inom området föreslås ske genom en central industrigata från väg 62 i öster och vidare rakt västerut.

**Södra Rådahedarna** ligger i sydöstra delen av planområdet. Området är beläget intill flygplatsens östra sida. Här återfinns Sagostigen längs flygplatsens sydöstra gräns och området har rekreativa värden för lokalbefolkningen. Området bedöms lämpligt för utveckling av ett nytt industri- och verksamhetsområde med kvartersmark på ca 25 ha. Området föreslås trafikförsörjas genom befintlig infart till Hagfors flygplats från väg 62.

**Bäckåsarna** befinner sig i mitten av områdets västra delar. I Bäckåsarnas norra del går en kraftledning i östvästlig riktning där närliggande bebyggelse är olämpligt. I södra delarna finns mossmark och sumpskog och i sydväst har arten revlumner hittats. I östra delarna finns några kulturfynd i form av kolbottnar med mellanvärdering samt kolarkojor med låg värdering. Inom utvecklingsområdet Bäckåsarna har Hagfors kommun avsikt att pröva markanvändning som kan medge anstalt klass 2. Utifrån en jämförelse av annan likartad anstalt har en sammantagen bedömning av behov av kvartersmark uppgått till ca 12 ha. Området föreslås trafikförsörjas från väg 918.

Telefon  
0563-185 00

Besöksadress  
Dalavägen 10

Postadress  
683 80 Hagfors

E-post  
kommun@hagfors.se

Org.nr  
212000-1884

# Protokoll

2023-05-02

## Kommunledningsutskottet



**Sjögeränden** ligger i den östra, utkragande delen av programområdet, öster om riksväg 62 och norr om väg 246, som båda utgör rekommenderad väg för farligt gods. Stora Enso är markägare och området är beläget intill deras forskningsstation. Området har ett mycket bra skyltläge intill såväl riksväg 62 som väg 246. Infart till utvecklingsområdet bedöms kunna anordnas från öster och väg 246, med ett säkerhetsavstånd till korsningen av väg 62/246/918. Här bedöms en utveckling av verksamheter/drivmedelsstation/ restaurang eller liknande vara lämpligt. Markägaren (Stora Enso) har inga utvecklingsanspråk för området i nuläget, men på sikt kan behov ändras varpå kommunen anser det motiverat att inkludera marken i planprogrammet. En utveckling här är dock villkorat markägarens önskemål av ändrad markanvändning.

Utöver beskrivna utvecklingsområden befäster planprogrammet pågående markanvändning inom programområdet. Detta omfattar i huvudsak naturområde för fortsatt rekreation och specifikt sagostigen, flygplatsen med intilliggande industriområde, samt bostäder intill jordbruksmark och fröplantering.

Samrådshandlingar daterade 2023-04-12 har upprättats. Följande utredningar bifogas som planeringsunderlag:

Följande utredningar har genomförts som underlag för planprogrammet:

- Kulturmiljöutredning (KMU)
- Översiktlig geoteknisk undersökning
- Naturvärdesinventering (NVI)
- Skyfallskartering
- Trafikutredning

### Konsekvenser av planprogrammets genomförande

Förändring av markanvändning innebär att huvudsakligen skogsmark föreslås övergå till industri- och verksamhetsmark med nya väganslutningar, samt nya gång- och cykelkopplingar. Detta bedöms kunna ge följande konsekvenser:

### Miljö

En utveckling av nya industri- och verksamhetsområden kan innebära att både själva verksamheten i sig samt transporter till och från verksamheterna kan medföra risk för ökade luftutsläpp samt buller.

Ett potentiellt förorenat område på grund av en uppställningsplats för mobilt olje- och asfaltverk finns inom utpekad utvecklingsområde för Södra Rådahedarna. Bedömning av förorening behöver göras för att säkerställa att inte ändrad markanvändning kan innebära en negativ effekt på miljön.

Naturmark föreslås ianspråkta för utvecklingsområden för industri och verksamheter. I tillhörande skisser för områdenas utformning har anpassning gjorts till förekomst av naturvärden.

Telefon  
0563-185 00

Besöksadress  
Dalavägen 10

Postadress  
683 80 Hagfors

E-post  
kommun@hagfors.se

Org.nr  
212000-1884

# Protokoll

2023-05-02

## Kommunledningsutskottet



För Södra Rådahedarna kan planförslagets dagvattenhantering medföra positiva effekter på den sumpskog som finns i området.

Sammantaget kommer flertalet kulturvärdesobjekt (i huvudsak kolbottnar) påverkas negativt till följd av programförslaget. De kulturvärdesobjekt som finns utpekade i programområdets sydvästra del samt i den östra delen av Bäckåsarna bedöms däremot kunna värnas genom utpekande av naturmark.

### Sociala

Programförslaget innebär en möjlig utveckling av verksamheter och mötesplatser i området, vilket förväntas medföra en ökad rörelse av människor till, från och inom området. Rörelse av människor i ett område bedöms kunna ha positiv effekt på känslan av trygghet. I ett verksamhetsområde kan det dock komma att ta form av momentana strömmar människor vid givna tider såsom arbetsstart och stopp, då vistelsen i övrigt till stor del sker inomhus på arbetsplatsen.

Programmets utpekande av naturområde befäster områdets användning och fortsatt möjlighet till rekreation och motion, såväl för arbetande, boende eller besökande i området.

Områdets nya gatustruktur och gång- och cykelkopplingar bedöms skapa goda förutsättningar för ökad tillgänglighet.

### Ekonomiska

Hagfors kommun äger huvuddelen av marken inom programområdet. Ett genomförande av programförslaget kan medföra kommunala intäkter vid markförsäljning.

Kommunala kostnader till följd av programförslaget är utbyggnad av infrastruktur dvs. gator (inkl. gång- och cykelväg), åtgärder på Trafikverkets väganläggningar, vatten- och spillvattenutbyggnad.

Eventuell framtida kostnad för inköp av mark (utvecklingsområde 4) som idag ägs av Stora Enso.

Programförslaget förväntas ge upphov till ett ökat antal arbetstillfällen vilket kan stimulera näringslivet i kommunen och även vara incitament för inflyttning.

### Hagforsstrategin

Hagforsstrategin går bl. a ut på att stärka Hagfors så kallade sju styrkor. Planprogrammet berör framförallt det prioriterade området "Livskvalitet för alla" och "Bättre kommunikationer". Ett genomförande av planen bidrar till att uppfylla följande delmål i Hagforsstrategin:

Mål 1. Befolkningsutvecklingen ska vara positiv. (Planprogrammet kan leda till nya industri- och verksamhetsetableringar med ytterligare arbetsplatser vilket kan bidra till ökat boendeintresse i kommunen.)

**Telefon**  
0563-185 00

**Besöksadress**  
Dalavägen 10

**Postadress**  
683 80 Hagfors

**E-post**  
kommun@hagfors.se

**Org.nr**  
212000-1884

**Protokoll**

2023-05-02

**Kommunledningsutskottet**

Mål 2. Medborgarnas upplevelse av Hagfors kommun som plats att leva och bo på ska öka och närma sig riksgenomsnittet. (Utöver samma motivering som för Mål 1 kan även genomförandet av gång- och cykelväg förbättra möjligheten att ta sig till och nyttja platsen för exempelvis arbete och rekreation.)

Mål 6. Andelen förvärvsarbete ska fortsatt ligga över länsgenomsnittet

Mål 9. Nyföretagandet ska öka och nå länsgenomsnittet i Värmland

Mål 14. Företagen i Hagfors kommun ska ha en tillväxt som är bland de högsta i länet. (Programområdet möjliggör ytterligare industri- och verksamhetsmark i kommunen.)

Mål 21. Vid Hagfors flygplats ska beläggningen (antal passagerare per flygtur) på flyglinjerna öka. (Utveckling av området kring flygplatsen.)

Mål 23. Gång-, cykel- och kollektivtrafik ska öka sina andelar av persontransporterna. (Förbättring av gång- och cykelvägar som kan anslutas till och ingå i kommunens prioriterade gång- och cykelstråk.)

Mål 25. Summan för infrastrukturinvesteringar i Hagfors ska ligga på en stabil nivå eller öka. (Utveckling av kommunal infrastruktur inom området.)

**Handlingar i ärendet**

Planprogram samrådshandling (daterad 2023-04-12).

Undersökning om betydande miljöpåverkan (upprättad 2021-11-30 reviderad 2023-04-12).

Kulturmiljöutredning vid Råda, Norra Råda socken, Hagfors kommun, Värmlands län (Värmlands museum rapportserie 2021:10).

Geoteknisk utlåtande avseende ny industri- och verksamhetsmark (Sweco september 2021).

Naturvärdesinventering tillhörande planprogram för Råda, Hagfors kommun (Henric Ernstson konsult 2021-09-08).

Skyfallskartering, Förstudie Råda, Hagfors kommun (Dämmningsverket AB 2021-08-31).

Trafikutredning Råda, Hagfors kommun (Sweco 2023-03-08).

**Tidigare beslut**

Beslut om planuppdrag 2021-11-02 § 80

**Övriga dokument (kan begäras ut)**

Hagfors kommuns översiktsplan 2000 ([www.hagfors.se](http://www.hagfors.se) / Politik och kommun / Planer / Översiktsplan / Hagfors kommuns översiktsplan 2000-2010

Beslut kommunfullmäktige § 87, 2019-09-30 att ej aktualitetsförklara Hagfors kommuns översiktsplan 2000.

**Telefon**  
0563-185 00

**Besöksadress**  
Dalavägen 10

**Postadress**  
683 80 Hagfors

**E-post**  
kommun@hagfors.se

**Org.nr**  
212000-1884

**Protokoll**

2023-05-02

**Kommunledningsutskottet****. beslut**

Kommunledningsutskottet beslutar att godkänna samrådshandlingar tillhörande planprogram för ny industri- och verksamhetsmark i Råda samt ger samhällsbyggnadsavdelningen i uppdrag att genomföra samråd i enlighet med PBL (2010:900)

Beslutet skickas till:

[miljo.bygg@hagfors.se](mailto:miljo.bygg@hagfors.se)

[hakan.finnkvist@hagfors.se](mailto:hakan.finnkvist@hagfors.se)

[louise.sjoholm@hagfors.se](mailto:louise.sjoholm@hagfors.se)

[emil.florell@hagfors.se](mailto:emil.florell@hagfors.se)

[ricardo.archer@hagfors.se](mailto:ricardo.archer@hagfors.se)

[liisa.larsson@hagfors.se](mailto:liisa.larsson@hagfors.se)

[johannes.ainegren@hagfors.se](mailto:johannes.ainegren@hagfors.se)

[annika.ekblom@hagfors.se](mailto:annika.ekblom@hagfors.se)

SBK Värmland AB, [Daniel@sbkvarmland.se](mailto:Daniel@sbkvarmland.se)

**Telefon**  
0563-185 00

**Besöksadress**  
Dalavägen 10

**Postadress**  
683 80 Hagfors

**E-post**  
kommun@hagfors.se

**Org.nr**  
212000-1884